

**Uchwała Nr 19/P/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2011 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2012 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Więcborka spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 17 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 36.382.442,01 zł  
z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 34.029.418,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 2.353.024,01 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 39.675.086,40 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 33.118.015,17 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 6.557.071,23 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

W związku z podjętą przez Radę Miejską uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Skład Orzekający podkreśla, że wykazaną w § 1 pkt 2 tiret drugie projektu uchwały dochody majątkowe przyjęto w wysokości 2.353.024,01 zł, traktując zapis „1.2.353.024,01 zł” jako błąd pisarski.

Ponadto, Skład zwraca uwagę, że o ile pożyczka zaplanowana do zaciągnięcia w WFOŚiGW w Toruniu w kwocie 54.846 zł, wykazana w planie przychodów w § 903 przeznaczona będzie na finansowanie wkładu własnego Gminy w projekt współfinansowany ze środków pochodzących z UE, przychody z tej pożyczki należy sklasyfikować w § 952 - Przychody z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Więcbork, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.



– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 3.292.644,39 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 2.513.557 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 500.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 2.013.557 zł, zaplanowano pokryć przychodami z zaciąganych kredytów.

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 5.806.201,39 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu Gminy Więcbork na 2012 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.228.303,34 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 8 do projektu uchwały. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazując kwotę wydatków na powyższe projekty w § 2 pkt 6 części normatywnej projektu uchwały kwotę tę wykazano w wysokości niezgodnej z kwotą wynikającą z załącznika nr 8.

Wydatki majątkowe stanowią 16,8 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2012 rok. Z analizy projektu budżetu wynika, że w 50 % zostaną one sfinansowane zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 160.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Więcborka wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla możliwości skonsumowania upoważnienia dotyczącego emisji obligacji niezbędne jest określenie przez organ stanowiący Gminy zasad emisji obligacji.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.